

JORGE MARIO EASTMAN



**CONSTITUCIONES  
POLITICAS COMPARADAS  
DE  
AMERICA DEL SUR**

**PROLOGO DEL DOCTOR CESAR GAVIRIA TRUJILLO,  
PRESIDENTE DE COLOMBIA**

**PARLAMENTO ANDINO  
SECRETARIA GENERAL EJECUTIVA  
Colección "Fondo de Publicaciones"  
Santa Fe de Bogotá D.C., 1991**

# CONTENIDO



**PROLOGO**  
**CESAR GAVIRIA TRUJILLO**  
Presidente de Colombia

19

**PRESENTACION**  
Constitucionalismo Latinoamericano, Cuadros comparativos  
de las Constituciones Políticas de América del Sur  
**JORGE MARIO EASTMAN**

23

**CUADROS COMPARATIVOS DE LAS CONSTITUCIONES POLITICAS  
DE LOS PAISES ANDINOS**

<b>TABLA 1:</b>	<b>DATOS GENERALES</b>	37
	Fecha independencia	37
	Año promulgación Constitución	
	Número Títulos o Secciones	
	Número Capítulos	
	Número Artículos	
	Número de Disposiciones Transitorias	38
	Organo Constituyente	
<b>TABLA 2:</b>	<b>PREAMBULO</b>	38
	Titular del poder constituyente	38
	Invocación histórica	
	Invocación a Dios	39
	Valores y propósitos	40
	Integración internacional	42
<b>TABLA 3:</b>	<b>PRINCIPIOS Y DECLARACIONES</b>	43
	Forma de Estado	43
	Forma de Gobierno	43
	Origen de la soberanía	43
	Estado de Derecho	44
	Idioma oficial	45
	Símbolos patrios	45
	Otros	45
<b>TABLA 4:</b>	<b>NACIONALIDAD Y CIUDADANIA</b>	48
	Por origen o nacimiento	48
	Por adopción o naturalización	49
	Doble nacionalidad	50
	Regímenes especiales	
	Pérdida de la nacionalidad	51
	Ciudadanía	52
	Pérdida y suspensión de la ciudadanía	53
	Régimen de extranjeros	53

	Extradición	54
	Derecho de asilo	55
<b>TABLA 5:</b>	<b>DERECHOS FUNDAMENTALES</b>	55
	A la vida	55
	Igualdad	56
	Intimidad	56
	Autonomía	57
	Honra	58
	Petición	59
	Locomoción	59
	Trabajo	60
	Garantías procesales	64
	<i>Hábeas Corpus</i>	64
	Políticos	66
	Reunión y asociación	66
<b>TABLA 6:</b>	<b>LIBERTADES</b>	66
	Libertad personal	66
	Esclavitud	67
	Conciencia	67
	Religión	68
	Expresión e información	68
	Enseñanza	69
	Profesión u oficio	70
<b>TABLA 7:</b>	<b>DERECHOS SOCIALES, ECONOMICOS Y CULTURALES</b>	71
	Salud	71
	Seguridad social	71
	Vivienda	72
	Recreación	72
	Asociación sindical.	72
	Negociación colectiva	73
	Huelga	74
	Propiedad	74
	Expropiación	74
	Propiedad intelectual	76
	Educación	77
	Cultura	78
	Familia	79
	Mujer	79
	Infancia	80
	Protección especial	81
	Patrimonio cultural	81
<b>TABLA 8:</b>	<b>DERECHOS COLECTIVOS Y DEBERES</b>	81
	Ambiente	81
	Control y calidad	82
	Espacio público	82
	Mecanismos de protección	83
	Acción de tutela	83
	Acciones populares	84
	Otras acciones	84
	Responsabilidad del Estado	85
	Deberes	86

<b>TABLA 9:</b>	<b>PARTIDOS POLITICOS</b>	<b>88</b>
	Reglamentación	88
	Reconocimiento	88
	Requisitos	89
	Financiación	90
	Utilización de los medios de comunicación estatales	90
	Participación democrática	90
	Estatuto de la oposición	91
<b>TABLA 10:</b>	<b>ORGANIZACION DEL ESTADO</b>	<b>91</b>
	Organos del Poder Público	91
	Organo Legislativo	92
	Organo Ejecutivo	92
	Organo Judicial	92
	Organos de Control	93
	Organo Electoral	94
	Función pública	94
<b>TABLA 11:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION LEGISLATIVA</b>	<b>95</b>
	Estructura	95
	Composición	96
	Calidades y período.	97
	Sede	99
	Sesiones y <i>quórum</i> s	99
	Inviolabilidad	101
	Inhabilidades e incompatibilidades	102
	Inmunidad	104
	Función Legislativa	106
	Atribuciones de cada Cámara	114
	Atribuciones comunes	118
	Iniciativa legislativa	122
	Trámite de los proyectos de ley	123
	Objeciones	125
	Trámite de urgencia	128
	Moción de censura	129
	Prohibiciones	130
<b>TABLA 12:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION EJECUTIVA</b>	<b>131</b>
	Estructura	131
	Elección y período	131
	Calidades e inhabilidades	132
	Reelección	134
	Sucesión	134
	Faltas	136
	Atribuciones	137
	Responsabilidad	144
	Vice-Presidente	144
	Funciones	145
	Ministros	146
	Calidades	146
	Funciones	147
	Atribuciones gobierno.	148
	Responsabilidad Ministros	148
	Consejo de Ministros	149

<b>TABLA 13:</b>	<b>RELACIONES INTERNACIONALES</b>	<b>151</b>
	Principios fundamentales	151
	Integración	151
	Aprobación de tratados	153
	Posición ante el Concordato	153
<b>TABLA 14:</b>	<b>ESTADO DE EXCEPCION</b>	<b>154</b>
	Estado de Sitio	154
	Estado de conmoción interior	155
	Término	155
	Efectos	156
	Emergencia económica	159
<b>TABLA 15:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION JUDICIAL</b>	<b>159</b>
	Estructura y composición	159
	Corte Suprema	160
	Atribuciones y funciones	161
	Calidades	164
	Forma de nombramiento	165
	Período	166
	Carrera judicial	166
	Contencioso Administrativo	167
	Atribuciones	167
	Calidades y forma de nombramiento	168
	Jurisdicción Constitucional	168
	Estructura y composición	168
	Atribuciones y funciones	170
	Calidades y forma de nombramiento	174
	Jurisdicciones especiales	175
	Fiscalía General de la Nación	175
	Estructura y composición	175
	Atribuciones y funciones	176
	Calidades y forma de nombramiento	176
	Consejo Superior de la Judicatura	176
	Atribuciones	177
	Funciones	178
	Calidades y forma de nombramiento	178
<b>TABLA 16:</b>	<b>ORGANISMOS DE CONTROL</b>	<b>178</b>
	Generalidades	178
	Contraloría General	179
	Estructura y composición	179
	Atribuciones y funciones	180
	Designación y calidades	181
	Inhabilidades e incompatibilidades	182
	Ministerio Público	182
	Estructura y composición	182
	Atribuciones y funciones	183
	Designación y calidades	185
	Inhabilidades e incompatibilidades	186
	Defensor del Pueblo	186
	Estructura y composición	186
	Funciones	186
	Designación y calidades	186

<b>TABLA 17:</b>	<b>ORGANIZACION ELECTORAL</b>	187
	Autoridades Electorales	187
	Atribuciones	188
	Registrador	190
	Sufragio y elecciones	190
	Voto programático	191
	Inhabilidades generales	191
	Cuociente electoral	191
	Revocatoria del Mandato	192
<b>TABLA 18:</b>	<b>ORGANIZACION TERRITORIAL</b>	192
	Entidades territoriales	192
	Disposiciones generales	192
	Régimen departamental	194
	Corporación	195
	Funciones	196
	Gobernador	198
	Atribuciones	199
	Régimen municipal	200
	Corporación	201
	Atribuciones	202
	Alcalde	204
	Atribuciones	205
	Régimen especial	205
<b>TABLA 19:</b>	<b>RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA</b>	207
	Principios generales	207
	Patrimonio económico de la Nación	208
	Libre competencia	210
	Dirección de la economía	211
	Régimen tributario	211
	Monopolios	213
	Planeación económica	214
	Régimen presupuestal	215
	Distribución de la renta	217
	Banca Central	218
	Servicios públicos	219
<b>TABLA 20:</b>	<b>RÉGIMEN AGRARIO, CAMPESINO Y COMUNIDADES NATIVAS</b>	220
	Dominio y distribución de tierras	220
	Tierras inembargables, imprescriptibles o inviolables	221
	Adquisición y conservación de la propiedad	222
	Crédito agropecuario	222
	Educación	223
	Organizaciones sindicales campesinas	224
<b>TABLA 21:</b>	<b>FUERZAS ARMADAS</b>	225
	Principios generales	225
	Estructura y composición	226
	Atribuciones y funciones	226
	Fueros	227
	Ascensos	228
	Policía Nacional	228
<b>TABLA 22:</b>	<b>PROCEDIMIENTOS PARA REFORMAR LA CONSTITUCION</b>	229
	Procedimientos	229

**REPUBLICA DE COLOMBIA  
LA NUEVA CONSTITUCION  
JORGE MARIO EASTMAN**

**CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA**

<b>PREAMBULO.</b>	257
<b>TITULO I: De los Principios Fundamentales</b>	257
<b>TITULO II: De los Derechos, las Garantías y los Deberes</b>	259
<b>Capítulo 1: De los Derechos Fundamentales</b>	259
<b>Capítulo 2: De los Derechos Sociales, Económicos y Culturales</b>	263
<b>Capítulo 3: De los Derechos Colectivos y del Ambiente</b>	271
<b>Capítulo 4: De la Protección y aplicación de los Derechos</b>	272
<b>Capítulo 5: De los Deberes y Obligaciones</b>	274
<b>TITULO III: De los Habitantes y del Territorio</b>	275
<b>Capítulo 1: De la Nacionalidad</b>	275
<b>Capítulo 2: De la Ciudadanía</b>	276
<b>Capítulo 3: De los Extranjeros</b>	277
<b>Capítulo 4: Del Territorio</b>	277
<b>TITULO IV: De la Participación Democrática y de los Partidos Políticos</b>	278
<b>Capítulo 1: De las formas de participación democrática</b>	278
<b>Capítulo 2: De los Partidos y de los Movimientos Políticos</b>	279
<b>Capítulo 3: Del Estatuto de la Oposición</b>	280
<b>TITULO V: De la Organización del Estado</b>	281
<b>Capítulo 1: De la Estructura del Estado</b>	281
<b>Capítulo 2: De la Función Pública</b>	282
<b>TITULO VI: De la Rama Legislativa</b>	285
<b>Capítulo 1: De la Composición y Funciones</b>	285
<b>Capítulo 2: De la Reunión y Funcionamiento</b>	287
<b>Capítulo 3: De las Leyes</b>	289
<b>Capítulo 4: Del Senado</b>	296
<b>Capítulo 5: De la Cámara de Representantes</b>	298
<b>Capítulo 6: De los Congresistas</b>	299
<b>TITULO VII: De la Rama Ejecutiva</b>	301
<b>Capítulo 1: Del Presidente de la República</b>	301
<b>Capítulo 2: Del Gobierno</b>	306
<b>Capítulo 3: Del Vicepresidente</b>	
<b>Capítulo 4: De los Ministros y Directores Departamentos Administrativos</b>	308
<b>Capítulo 5: De la Función Administrativa</b>	309
<b>Capítulo 6: De los Estados de Excepción</b>	310
<b>Capítulo 7: De la Fuerza Pública</b>	313
<b>Capítulo 8: De las Relaciones Internacionales</b>	314

TITULO VIII: De la Rama Judicial	315
Capítulo 1: De las Disposiciones Generales	315
Capítulo 2: De la Jurisdicción Ordinaria	316
Capítulo 3: De la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	317
Capítulo 4: De la Jurisdicción Constitucional	318
Capítulo 5: De las Jurisdicciones Especiales	321
Capítulo 6: De la Fiscalía Nacional de la Nación	321
Capítulo 7: Del Consejo Superior de la Judicatura	323
TITULO IX: De las Elecciones y la Organización Electoral	324
Capítulo 1: Del Sufragio y de las Elecciones	324
Capítulo 2: De las Autoridades Electorales	325
TITULO X: De los Organismos de Control	327
Capítulo 1: De la Contraloría General de la República	327
Capítulo 2: Del Ministerio Público	330
TITULO XI: De la Organización Territorial	333
Capítulo 1: De las Disposiciones Generales	333
Capítulo 2: Del Régimen Departamental	335
Capítulo 3: Del Régimen Municipal	340
Capítulo 4: Del Régimen Especial	344
TITULO XII: Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública	347
Capítulo 1: De las Disposiciones Generales	347
Capítulo 2: De los Planes de Desarrollo	349
Capítulo 3: Del Presupuesto	351
Capítulo 4: De la Distribución de Recursos de las competencias	353
Capítulo 5: De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos	356
Capítulo 6: De la Banca Central	357
TITULO XIII: De la Reforma de la Constitución	358
Disposiciones Transitorias: 8 Capítulos	
INDICE ALFABETICO DE MATERIAS	373
<b>CUADROS COMPARATIVOS DE LAS CONSTITUCIONES POLITICAS DE LOS PAISES DEL MERCADO SUR Y CHILE</b>	
<b>TABLA 1: DATOS GENERALES</b>	395
Fecha independencia	395
Año promulgación Constitución	395
Número Títulos o Secciones	395
Número Capítulos	395
Número Artículos	395

	Número de Disposiciones Transitorias	396
	Órgano Constituyente	396
<b>TABLA 2:</b>	<b>PREAMBULO</b>	396
	Titular del poder constituyente	396
	Invocación histórica	397
	Invocación a Dios	397
	Valores y propósitos	398
	Integración internacional	398
<b>TABLA 3:</b>	<b>PRINCIPIOS Y DECLARACIONES</b>	399
	Forma de Estado	399
	Forma de Gobierno	399
	Origen de la soberanía	399
	Estado de Derecho	400
	Idioma oficial	401
	Símbolos patrios	401
	Otros	403
<b>TABLA 4:</b>	<b>NACIONALIDAD Y CIUDADANIA</b>	405
	Por origen o nacimiento	405
	Por adopción o naturalización	407
	Doble nacionalidad	408
	Regímenes especiales	408
	Pérdida de la nacionalidad	409
	Ciudadanía	411
	Pérdida y suspensión de la ciudadanía	412
	Régimen de extranjeros	414
	Extradición	415
	Derecho de asilo	415
<b>TABLA 5:</b>	<b>DERECHOS FUNDAMENTALES</b>	416
	A la vida	416
	Igualdad	416
	Intimidad	417
	Autonomía	418
	Honra	418
	Petición	418
	Locomoción	418
	Trabajo	419
	Garantías procesales	420
	<i>Hábeas Corpus</i>	422
	Políticos	424
	Reunión y asociación	424
<b>TABLA 6:</b>	<b>LIBERTADES</b>	426
	Libertad personal	426
	Esclavitud	426
	Conciencia	427
	Religión	427
	Expresión e información	428
	Enseñanza	429
	Profesión u oficio	430
<b>TABLA 7:</b>	<b>DERECHOS SOCIALES ECONOMICOS Y CULTURALES</b>	431
	Salud	431
	Seguridad social	432

	Vivienda	433
	Recreación	433
	Asociación sindical	434
	Negociación colectiva	435
	Huelga	435
	Propiedad	436
	Expropiación	437
	Propiedad intelectual	438
	Educación	438
	Cultura	439
	Familia	440
	Mujer	440
	Infancia	441
	Protección especial	441
	Patrimonio cultural	442
<b>TABLA 8:</b>	<b>DERECHOS COLECTIVOS Y DEBERES</b>	443
	Ambiente	443
	Control y calidad	444
	Espacio público	444
	Mecanismos de protección	444
	Acción de tutela	444
	Acciones populares	446
	Otras acciones	446
	Responsabilidad del Estado	448
	Deberes	449
<b>TABLA 9:</b>	<b>PARTIDOS POLITICOS</b>	449
	Reglamentación	449
	Reconocimiento	452
	Requisitos	452
	Financiación	453
	Utilización de los medios de comunicación estatales	453
	Participación democrática	453
	Estatuto de la oposición	454
<b>TABLA 10:</b>	<b>ORGANIZACION DEL ESTADO</b>	455
	Organos del Poder Público	455
	Organo Legislativo	455
	Organo Ejecutivo	455
	Organo Judicial	455
	Organos de Control	456
	Organo Electoral	456
	Función pública	457
<b>TABLA 11:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION LEGISLATIVA</b>	458
	Estructura	458
	Composición	459
	Calidades y período	461
	Sede	462
	Sesiones y <i>quórum</i> s	462
	Inviolabilidad	464
	Inhabilidades e incompatibilidades	465
	Inmunidad	467

	Función Legislativa	468
	Atribuciones de cada Cámara	473
	Atribuciones comunes	482
	Iniciativa legislativa	489
	Trámite de los proyectos de ley	490
	Objeciones	491
	Trámite de urgencia	492
	Moción de censura	494
	Prohibiciones	494
<b>TABLA 12:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION EJECUTIVA</b>	495
	Estructura	495
	Elección y período	496
	Calidades e inhabilidades	498
	Reelección	500
	Sucesión	500
	Faltas	502
	Atribuciones	503
	Responsabilidad	510
	Vicepresidente	511
	Funciones	512
	Ministros	512
	Calidades	513
	Funciones	513
	Atribuciones gobierno	515
	Responsabilidad Ministros	520
	Consejo de Ministros	521
<b>TABLA 13:</b>	<b>RELACIONES INTERNACIONALES</b>	522
	Principios fundamentales	522
	Integración	523
	Aprobación de tratados	523
	Posición ante el Concordato	524
<b>TABLA 14:</b>	<b>ESTADO DE EXCEPCION</b>	524
	Estado de Sitio	524
	Estado de conmoción interior	526
	Término	526
	Efectos	527
	Emergencia económica	532
<b>TABLA 15:</b>	<b>ORGANO Y FUNCION JUDICIAL</b>	533
	Estructura y composición	533
	Corte Suprema	534
	Atribuciones y funciones	534
	Calidades	539
	Forma de nombramiento	540
	Período	541
	Carrera judicial	541
	Contencioso Administrativo	546
	Atribuciones	546
	Calidades y forma de nombramiento	547
	Jurisdicción Constitucional	547
	Estructura y composición	547
	Atribuciones y funciones	548

	Calidades y forma de nombramiento	548
	Jurisdicciones especiales	549
	Fiscalía General de la Nación	550
	Estructura y composición	550
	Atribuciones y funciones	551
	Calidades y forma de nombramiento	551
	Consejo Superior de la Judicatura	552
<b>TABLA 16:</b>	<b>ORGANISMOS DE CONTROL</b>	552
	Generalidades	552
	Contraloría General	552
	Estructura y composición	553
	Atribuciones y funciones	554
	Designación y calidades	558
	Inhabilidades e incompatibilidades	560
	Ministerio Público	560
	Estructura y composición	561
	Atribuciones y funciones	561
	Designación y calidades	564
	Inhabilidades e incompatibilidades	565
	Defensor del Pueblo	566
	Estructura y composición	566
	Funciones	567
	Designación y calidades	567
<b>TABLA 17:</b>	<b>ORGANIZACION ELECTORAL</b>	568
	Autoridades Electorales	568
	Atribuciones	569
	Registrador	570
	Sufragio y elecciones	570
	Voto programático	571
	Inhabilidades generales	571
	Cuociente electoral	573
	Revocatoria del Mandato	573
<b>TABLA 18:</b>	<b>ORGANIZACION TERRITORIAL</b>	574
	Entidades territoriales	574
	Disposiciones generales	575
	Régimen departamental	576
	Corporación	577
	Funciones	578
	Gobernador	579
	Atribuciones	579
	Régimen municipal	580
	Corporación	582
	Atribuciones	583
	Alcalde	584
	Atribuciones	585
	Régimen especial	585
<b>TABLA 19:</b>	<b>REGIMEN ECONOMICO Y DE LA HACIENDA PUBLICA</b>	586
	Principios generales	586
	Patrimonio económico de la Nación	588
	Libre competencia	590
	Dirección de la economía	591

	Régimen tributario	592
	Monopolios	594
	Planeación económica	595
	Régimen presupuestal	597
	Distribución de la renta	598
	Banca Central	602
	Servicios públicos	604
<b>TABLA 20:</b>	<b>REGIMEN AGRARIO, CAMPESINO Y COMUNIDADES NATIVAS</b>	605
	Dominio y distribución de tierras	605
	Tierras inembargables, imprescriptibles o inviolables	606
	Adquisición y conservación de la propiedad	607
	Crédito agropecuario	608
	Educación	609
	Organizaciones sindicales campesinas	609
<b>TABLA 21:</b>	<b>FUERZAS ARMADAS</b>	609
	Principios generales	609
	Estructura y composición	611
	Atribuciones y funciones	612
	Fueros	614
	Ascensos	614
	Policía Nacional	615
<b>TABLA 22:</b>	<b>PROCEDIMIENTOS PARA REFORMAR LA CONSTITUCION</b>	616
	Procedimientos	616